

## RAADSVOORSTEL

Zaaknummer	: 2021-014041
Portefeuillehouder	: I.C.H. Jansen
Behandelend ambtenaar	: Connie Gorissen
Onderwerp	: Vaststellen omgevingsvisie Ruimte voor Dongen

### VOORSTEL:

1. In te stemmen met de beantwoording van de zienswijzen, die zijn ingediend tegen de ontwerp-omgevingsvisie 'Ruimte voor Dongen', zoals opgenomen in de 'Nota van zienswijzen Omgevingsvisie Dongen'.
2. In te stemmen met de wijzigingen die zijn doorgevoerd ten opzichte van de ontwerp-omgevingsvisie zoals opgenomen in de documenten 'Wijzigingen omgevingsvisie Dongen, d.d. 14 maart 2023' en 'Milieu-impactbeoordeling', d.d. 15 februari 2023'.
3. De Omgevingsvisie Dongen gewijzigd vast te stellen, zoals opgenomen in de digitale dataset met kenmerk IMRO-nummer NL.IMRO.0766.OV2023000001-VG01.
4. De Structuurvisie Dongen 2020 in te trekken.

### BESLUIT:

1. In te stemmen met de beantwoording van de zienswijzen, die zijn ingediend tegen de ontwerp-omgevingsvisie 'Ruimte voor Dongen', zoals opgenomen in de 'Nota van zienswijzen Omgevingsvisie Dongen'.
2. In te stemmen met de wijzigingen die zijn doorgevoerd ten opzichte van de ontwerp-omgevingsvisie zoals opgenomen in de documenten 'Wijzigingen omgevingsvisie Dongen, d.d. 14 maart 2023' en 'Milieu-impactbeoordeling', d.d. 15 februari 2023'.
3. De Omgevingsvisie Dongen gewijzigd vast te stellen, zoals opgenomen in de digitale dataset met kenmerk IMRO-nummer NL.IMRO.0766.OV2023000001-VG01.
4. De Structuurvisie Dongen 2020 in te trekken.

### INLEIDING:

Voor u ligt de omgevingsvisie 'Ruimte voor Dongen'. In de omgevingsvisie laten we zien waar de gemeente Dongen voor staat en waar we naar toe willen in de toekomst. De combinatie van 'thema's', 'waarden' en 'ambities' bepaalt de mogelijkheden voor nieuwe initiatieven in onze verschillende gebieden. Ofwel; in onze omgevingsvisie staat wat wij belangrijk vinden als het om onze leefomgeving gaat. Over alles wat we buiten zien, voelen, ervaren, horen en ruiken. Dit kan over gebouwen, wegen, stoepen en water gaan, maar ook over gras, bomen en monumenten. Over vergrijzing, het omgaan met het buitengebied, bereikbaarheid en winkelaanbod. Over gezondheid, veiligheid en duurzaamheid. In de omgevingsvisie kijken we dus niet alleen naar de fysieke leefomgeving. We kijken ook naar sociale onderwerpen die in onze gemeente spelen.

De omgevingsvisie beschrijft de gewenste toekomstige ontwikkelingen op hoofdlijnen. De onderdelen van onze leefomgeving waar we trots op zijn, willen we graag beschermen. Onderdelen waar we minder

trots op zijn willen we daarentegen graag verbeteren. In de omgevingsvisie leggen we ook nieuwe ambities vast. In deze visie schrijven we kortom op waar we de komende jaren mee aan de slag gaan.

## **ARGUMENTEN:**

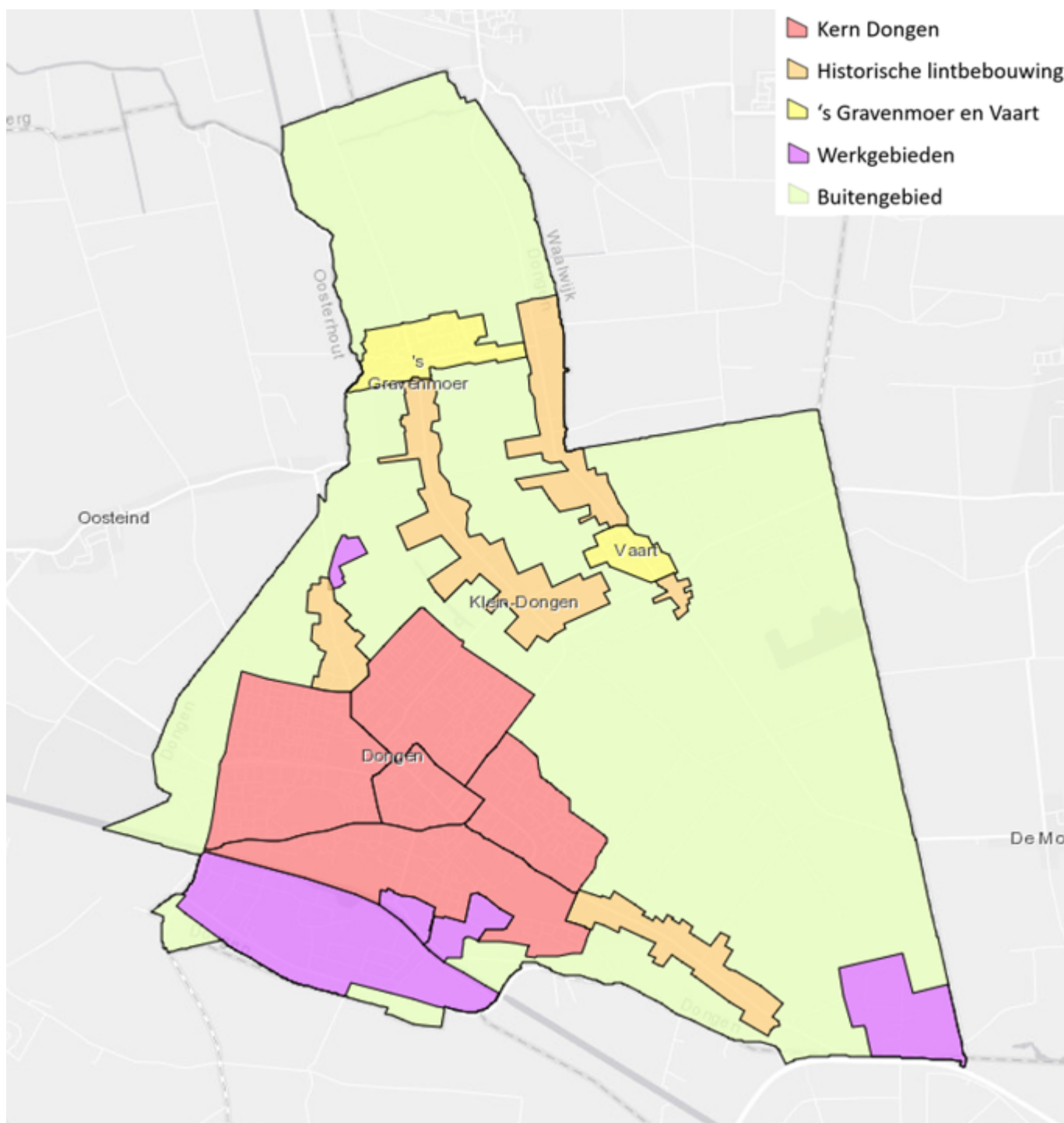
### *1.1 De ingekomen zienswijzen zijn integraal opgepakt en afgewogen.*

De ontwerp omgevingsvisie heeft vanaf vrijdag 21 oktober 2022 tot en met donderdag 29 december 2022 ter inzage gelegen. In die periode kon eenieder zijn of haar reactie naar keuze schriftelijk of mondeling indienen. In totaal zijn er 28 zienswijzen ingediend. Niet alle zienswijzen zijn tijdig ontvangen maar zijn wel allemaal meegenomen in de belangenafweging. Niet iedere zienswijze heeft geleid tot een wijziging. Een aantal zienswijzen heeft ons echter doen inzien dat sommige zaken duidelijker omschreven zouden kunnen worden of alsnog opgenomen dienden te worden in de omgevingsvisie. Door deze wijzigingen door te voeren wordt de omgevingsvisie inhoudelijk sterker én beter leesbaar.

### *2.1 Door wijzigingen door te voeren in de ontwerp-omgevingsvisie nemen we deze vorm van participatie serieus.*

Op verschillende momenten in het traject dat we doorlopen hebben om tot de omgevingsvisie te komen hebben we de mogelijkheid geboden om te participeren. De terinzagelegging is daar het sluitstuk van. Door waar van toepassing wijzigingen aan te brengen in de ontwerp-omgevingsvisie naar aanleiding van zienswijzen, laten we zien ook deze vorm van participatie serieus te nemen. De wijzigingen maken zowel de milieu-impactanalyse als de omgevingsvisie een completer verhaal.

De wijzigingen zijn geel gemarkeerd in de documenten 'Wijzigingen omgevingsvisie Dongen, d.d. 14 maart 2023' en 'Milieu-impactanalyse, d.d. 15 februari 2023'. In de documenten 'Omgevingsvisie Ruimte voor Dongen (met wijzigingen verwerkt)' en 'Milieuimpactbeoordeling keuzes omgevingsvisie Dongen (wijzigingen verwerkt)' zijn alle wijzigingen verwerkt. Ook de kaart is aangepast.



### 3.1 'Ruimte voor Dongen' bevat de zaken die volgens de Omgevingswet, artikel 2.1 eerste lid, vereist zijn.

In deze omgevingsvisie zijn een beschrijving op hoofdlijnen van de kwaliteit van de fysieke leefomgeving, de hoofdlijnen van de voorgenomen ontwikkeling, het gebruik, het beheer, de bescherming en het behoud van het grondgebied en de hoofdzaken van het voor de fysieke leefomgeving te voeren integrale beleid opgenomen. Daarmee voldoen we aan de wettelijke vereisten en kan de omgevingsvisie vastgesteld worden.

### 3.2 Door de omgevingsvisie 'Ruimte voor Dongen' digitaal beschikbaar te stellen voldoen we aan de eisen die de Omgevingswet stelt aan een omgevingsvisie op het gebied van structuur en doorzoekbaarheid

De omgevingsvisie is vormvrij. Dat betekent dat we als gemeente zelf keuzes kunnen maken in de vorm en de inhoud. In de Omgevingswet staan wel een aantal eisen waaraan de omgevingsvisie moet voldoen. Het gaat hierbij om eisen op het gebied van structuur en doorzoekbaarheid. Door gebruik te maken van de eisen uit de IMRO voldoen we aan die eisen.

### 3.3 De omgevingsvisie is het startpunt van de beleidscyclus.

In de omgevingsvisie 'Ruimte voor Dongen' wordt het beleid voor de Dongense fysieke leefomgeving op hoofdlijnen

beschreven. Door de omvangrijkheid en de reikwijdte van het document is het bijna onmogelijk om aandacht te besteden aan de uitwerking van dat beleid. De maatregelen om beleid uit te kunnen voeren en de gestelde doelen te behalen wordt verder uitgewerkt in de andere instrumenten van de Omgevingswet. Bijvoorbeeld het programma en het omgevingsplan.

De tijd dat een beleidsdocument 15 jaar houdbaar was ligt definitief achter ons. In een steeds sneller veranderende wereld die bovendien steeds meer verbonden is, stijgt de noodzaak om de omgevingsvisie regelmatig te actualiseren. Dat kan in kleine stapjes of door de uitgebreide voorbereidingsprocedure te doorlopen. Welke van beide manieren het meest voor de hand liggend is hangt af van een aantal factoren.

#### *3.4 Inhoudelijke bijstelling van de omgevingsvisie blijft voorbehouden aan de gemeenteraad.*

De omgevingsvisie is een door de gemeenteraad vastgesteld document. Zodra er bij de uitwerking in andere instrumenten inzichten ontstaan waardoor de omgevingsvisie inhoudelijk bijgesteld moet worden dan is dat op deze wijze nog steeds voorbehouden aan de gemeenteraad.

#### *4.1 De structuurvisie 2020 is het enige beleidsdocument dat zonder voorbehoud ingetrokken kan worden.*

Bestaande beleid kent vaak een beleids- en uitvoeringscomponent en kan niet altijd één op één worden opgenomen in de omgevingsvisie. Er zouden op diverse plekken problemen ontstaan als met de vaststelling van de omgevingsvisie alle beleidsdocumenten die aan de basis van de omgevingsvisie hebben gelegen ingetrokken zouden worden. De komende jaren wordt uit bestaand beleid de uitvoeringscomponent stapsgewijs opgenomen in de programma's zoals beschreven is onder het kopje 'Vervolg'. De beleidscomponent is reeds opgenomen in de omgevingsvisie.

### **KANTTEKENINGEN:**

#### *2.1 De omgevingsvisie is een dynamisch document en blijft in ontwikkeling.*

Deze omgevingsvisie is niet een eindproduct, maar juist het begin van een ontwikkeling. De omgevingsvisie en de bijhorende milieupactbeoordeling zijn de eerste onderdelen van het integrale afwegingskader voor de ontwikkeling van de fysieke leefomgeving. We wegen de ontwikkelingen af tegen onze ambities. Weliswaar globaal, maar gericht op de bijdrage aan kwaliteit. Gemeente, inwoners, bedrijven en organisaties gebruiken dat afwegingskader bij het werken aan de ontwikkeling van de leefomgeving van onze gemeente: samen en integraal. De omgevingsvisie vraagt om een verdere vertaling van de ambities naar de verschillende gebieden en thema's. We vullen de beleidscyclus verder in met de actualisaties van de omgevingsvisie, de programma's en het omgevingsplan. De Omgevingswet gaat ervan uit dat eind 2029 voor het hele grondgebied van onze gemeente een omgevingsplan is vastgesteld.

#### *2.2 Milieu-effecten zijn meegenomen in de milieupactbeoordeling*

De Omgevingsvisie zelf biedt alle informatie rondom het afwegen van milieu-effecten. In de milieupactbeoordeling hebben de diverse milieuthema's een plek gekregen en is specifiek inzichtelijk gemaakt wat de milieu-effecten zijn van de keuzes die gemaakt zijn. Hiermee is alle benodigde milieu-informatie gegeven die nodig is in het kader van de besluitvorming. Daarnaast maakt de Omgevingsvisie zelf geen toekomstige mogelijke m.e.r.-plichtige of m.e.r.-beoordelingsplichtige activiteiten mogelijk. Mochten deze in de toekomst aan de orde zijn, dan wordt hiervoor in het kader van bijvoorbeeld een omgevingsplan een separaat MER gemaakt.

### **FINANCIËN:**

De kosten voor het opstellen van de omgevingsvisie zijn gedekt uit het budget Omgevingswet.

### **COMMUNICATIE:**

#### Proces

Iedere inwoner of belanghebbende heeft in december 2021 via de Wijkprikker digitaal aan kunnen geven waar ze trots op zijn en waar verbetering van de openbare ruimte mogelijk is.

Tijdens de Ontmoetingen op 19 en 20 april 2022 is gesproken over diverse vraagstukken, stellingen en dilemma's. Samen met inwoners, ondernemers en andere partijen hebben we tijdens de Ontmoetingen nagedacht over hoe onze gemeente de komende twintig jaar verandert en wat dat betekent voor de omgeving.

De ontwerp omgevingsvisie heeft vanaf vrijdag 21 oktober 2022 tot en met donderdag 1 december 2022

ter inzage gelegen. Deze periode is verlengd tot en met donderdag 29 december 2022. In die periode kon eenieder zijn of haar reactie naar keuze schriftelijk of mondeling indienen.

Het ontwerp van de omgevingsvisie is ook onder de aandacht gebracht van de Provincie Noord-Brabant, Waterschap Brabantse Delta, gemeente Gilze en Rijen, gemeente Tilburg, gemeente Loon op Zand en gemeente Oosterhout. Er zijn 28 zienswijzen binnengekomen. In de Nota van Zienswijzen zijn deze opgenomen en van een reactie voorzien.

#### Publicatie

De omgevingsvisie is een structuurvisie zoals bedoeld in artikel 2.1 van de Wet ruimtelijke ordening. Als de Omgevingswet in werking treedt wordt de omgevingsvisie automatisch een omgevingsvisie zoals bedoeld in artikel 3.1 van de Omgevingswet. Dit staat in artikel 4.10 van de Invoeringswet Omgevingswet.

De vastgestelde omgevingsvisie wordt gepubliceerd in het Gemeenteblad. De omgevingsvisie is digitaal raadpleegbaar op [www.ruimtelijkeplannen.nl](http://www.ruimtelijkeplannen.nl). De indieners van een zienswijze ontvangen een afschrift van het besluit van uw raad. Tegen de vastgestelde omgevingsvisie staat geen beroep open.

### **VERVOLG:**

#### Programma's

In de omgevingsvisie 'Ruimte voor Dongen' beschrijven we de gewenste toekomstige ontwikkelingen op hoofdlijnen. De onderdelen van onze leefomgeving waar we trots op zijn willen we graag beschermen. Onderdelen waar we minder trots op zijn willen we graag verbeteren. In de omgevingsvisie leggen we kortom onze ambities voor de fysieke leefomgeving van 2040 vast. Omdat we zoveel jaren vooruit kijken én omdat de omgevingsvisie een integrale visie is waar al het strategische beleid in de fysieke leefomgeving samenkomt, is de visie op veel punten vrij abstract. In een aantal gevallen zelfs zo abstract dat het niet direct mogelijk is om die ambities door te vertalen naar regels die in een omgevingsplan.

Om die abstracte onderdelen van de omgevingsvisie nader uit te werken gaat gemeente Dongen met een aantal (vrijwillige) omgevingsprogramma's aan de slag. In een programma staan maatregelen om bepaald beleid uit te kunnen voeren en doelen te behalen meer in detail beschreven dan in de omgevingsvisie. Binnen deze uitwerking worden bijvoorbeeld afwegingskaders, maatregelen en/of andere activiteiten aangewezen die moeten bijdragen aan (het verbeteren van) de kwaliteit van een bepaald thema of gebied. Omgevingsprogramma's zijn dus meer uitvoeringsgericht dan een omgevingsvisie en hebben een kortere horizon. Programma's kunnen gebiedsgericht of thematisch zijn.

Na de vaststelling van de omgevingsvisie gaan we verder met de volgende integrale programma's:

- Programma Wonen
- Programma Klimaat en duurzaamheid
- Programma Buitengebied
- Programma industrieterreinen
- Programma kern Dongen
- Programma 's Gravenmoer
- Programma Dongen - Vaart

## Omgevingsvisie Dongen

### Gebiedsgerichte programma's:

- → Bedrijventerreinen
- → Buitengebied
- → Kernen (Dongen, 's-Gravenmoer, Klein-Dongen, Vaart)

### Thematische programma's:

- → Wonen & Leven (verplicht)
- → Klimaat en Energie

### Beleidsdocumenten die een plek krijgen in gebiedsgerichte programma's:

- → Accommodatiebeleid
- → Nota cultureel erfgoed
- → Cultuurhistorische waardenkaart
- → Visie openbare ruimte
- → Visie op sport en bewegen
- → Economische visie
- → Onderwijsvisie
- → Parapluplan Parkeren Dongen
- → Dongens DNA
- → Beleidsnotitie Vitaal Buitengebied
- → Verkeersbeleidsplan Dongen
- → Verkeersbeleidsplan 's-Gravenmoer
- → Regionale nota publieke gezondheid
- → Groenstructuurvisie
- → Nota bodembeheer
- → Waterbeleidsplan
- → Evenementenbeleid
- → Afvalbeleidsplan
- → Regionaal visie verblijfsaccommodatie

### Beleidsdocumenten die een plek krijgen in het programma Wonen & Leven:

- → Woonvisie Dongen
- → Woonzorgvisie Dongen
- → Woononderzoek
- → Visie Sociaal domein (deels)

### Beleidsdocumenten die een plek krijgen in het programma Klimaat en Energie:

- → Klimaat- en energievise Dongen
- → REKS
- → Warmtevisie

## BIJLAGEN:

1. Raadsbesluit vaststellen omgevingsvisie Ruimte voor Dongen, d.d. 28 maart 2023
2. Nota van Zienswijzen Omgevingsvisie Ruimte voor Dongen, d.d. 9 maart 2023
3. Wijzigingen omgevingsvisie Ruimte voor Dongen (met wijzigingen geel gemarkeerd), d.d. 15 maart 2023
4. Wijzigingen milieu-impactbeoordeling (met wijzigingen geel gemarkeerd), versie 14 februari 2023
5. Omgevingsvisie Ruimte voor Dongen (met wijzigingen verwerkt), d.d. 14 maart 2023
6. Milieu-impactbeoordeling keuzes omgevingsvisie Dongen (wijzigingen verwerkt), d.d. 14 maart 2023